บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี สำนักงานอธิการบดี กองคลัง โทร. ๖๒๐๐

ที่ กค. ๑๒๕/๒๕๖๙ **วันที่** ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง แจ้งเวียนแนวปฏิบัติสำหรับผู้ปฏิบัติงานด้านการเงินเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง

เรียน คณบดี ผู้อำนวยการสำนัก/สถาบัน

ตามประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เรื่องแนวปฏิบัติเพื่อให้การจัดการอุดมศึกษาเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ตามราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๙ โดยกำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาปฏิบัติ นั้น ข้อ ๓ กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาดำเนินการด้านการบริหารการเงิน โดยให้สภาสถาบันอุดมศึกษากำกับให้มีการจัดวางระบบงานด้านการเงินการบัญชี การวางแผน การพัสดุและจัดระเบียบข้อบังคับหรือประกาศที่เกี่ยวข้องกับการเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้การบริหารงานคล่องตัวและทันสมัยตามหลักสากลและให้มีการใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพพร้อมให้วางระบบบัญชีและจัดทำบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนดและด้านการบริหารทั่วไป สถาบันอุดมศึกษาต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยให้หน่วยงานในกำกับจัดทำขั้นตอนการปฏิบัติงานตามหน้าที่และความรับผิดชอบที่เป็นอิสระ โปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้และปลอดจากการทุจริตเป็นไปตามกรอบนโยบายด้านธรรมาภิบาล

ในการนี้ กองคลัง สำนักงานอธิการบดี เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการเบิกจ่ายและจัดทำบัญชีภาครัฐ จึงขอนำส่งเอกสารประกอบการใช้ในการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้หน่วยงานในมหาวิทยาลัยฯ ได้ใช้ในการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นก่อนนำส่งที่กองคลัง โดยท่านสามารถดาวน์โหลดข้อมูลประกาศ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินได้ที่ **เว็บไซต์กองคลัง** https://finance.sru.ac.th/ **ในหัวข้อ ระเบียบ/ประกาศบุคลากร** พร้อมกันนี้ได้จัดทำขั้นตอนการปฏิบัติงานของแต่ละงานที่มีภายใต้ความรับผิดชอบของกองคลัง เพื่อให้ท่านสามารถทราบขั้นตอนการปฏิบัติงานตามหน้าที่และความรับผิดชอบในแต่ละส่วนงานเพื่อความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ รวมทั้งเป็นไปตามกรอบนโยบายด้านธรรมาภิบาล โดยสามารถเข้าไปที่ **เว็บไซต์กองคลัง** https://finance.sru.ac.th/ ในหัวข้อ คู่มือ/ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางภุมรี ก้องศิริวงศ์)
นักวิชาการเงินและบัญชี ชำนาญการ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองคลัง

เอกสารนี้ถูกลงนามด้วยลายเซ็นดิจิทัล
กรุณายืนยันคำสั่งการในคอมเมนต์ของลายเซ็นนี้

(นางภุมรี ก้องศิริวงศ์)
นักวิชาการเงินและบัญชี ชำนาญการ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองคลัง

แจ้งเวียนทุกกองทราบ

1. แจ้งบุคลากร กจ.ทราบ
2. มอบคุณสุรีพร เจริญรักษา เผยแพร่บนเว็บไซต์ กจ.

24 มี.ค. 2569

(นางวีณา นวลละออง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ
ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี

23 มี.ค. 2569

ประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

เรื่อง แนวปฏิบัติเพื่อให้การจัดการอุดมศึกษาเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า "ประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เรื่อง แนวปฏิบัติเพื่อให้การจัดการอุดมศึกษาเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล"

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) แนวปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔

(๒) แนวปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ข้อ ๔ เพื่อให้การจัดการอุดมศึกษาบรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และเป็นไปตามหลักการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้สถาบันอุดมศึกษาจัดการอุดมศึกษาให้เป็นไปตามแนวปฏิบัติท้ายประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

สุรศักดิ์ พันธ์เจริญวรกุล

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

แนวปฏิบัติเพื่อให้การจัดการอุดมศึกษาเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล
แนบท้ายประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ข้อ ๑ การบริหารจัดการสถาบันอุดมศึกษา

๑.๑ แนวทางที่ต้องปฏิบัติ

(๑) สถาบันอุดมศึกษาต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันอุดมศึกษา และการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา ตลอดจนผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ หน้าที่ และอำนาจของสถาบันอุดมศึกษา

(๒) สถาบันอุดมศึกษาต้องจัดให้มีระบบควบคุมภายในและระบบการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและขจัดการขัดกันแห่งผลประโยชน์ การทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๓) สถาบันอุดมศึกษาต้องมีกลไกหรือระบบที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์

(๔) ผู้บริหารสถาบันอุดมศึกษาต้องปฏิบัติหน้าที่ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาสามารถปฏิบัติงานที่มุ่งการพัฒนา และยกระดับสถาบันอุดมศึกษา ทั้งคุณภาพบัณฑิต งานวิจัยและนวัตกรรมที่มีคุณภาพ และตอบโจทย์ประเทศ

(๕) สถาบันอุดมศึกษาต้องเปิดเผยข้อมูลตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาการเปิดเผยและการส่งข้อมูลการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๖

๑.๒ แนวทางที่เป็นคำแนะนำ

(๑) สภาสถาบันอุดมศึกษาควรส่งเสริมให้บุคลากรของสถาบันอุดมศึกษาเกิดจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงานที่รับผิดชอบ และตระหนักถึงความจำเป็นและความสำคัญของการควบคุมภายใน

(๒) สถาบันอุดมศึกษาควรกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานตามหน้าที่และความรับผิดชอบที่เป็นอิสระ โปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ และปลอดจากการทุจริต รวมทั้งเป็นไปตามกรอบนโยบายด้านธรรมาภิบาล

(๓) สถาบันอุดมศึกษาควรจัดให้มีแนวปฏิบัติหรือแผนการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่ใช้ในการเรียน การสอน และการวิจัย

ข้อ ๒ การดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาด้านยุทธศาสตร์

๒.๑ แนวทางที่ต้องปฏิบัติ

(๑) สถาบันอุดมศึกษาต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติงานประจำปี ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการศึกษาแห่งชาติ และแผนด้านการอุดมศึกษา โดยต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย

(๒) สถาบันอุดมศึกษาต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติงานประจำปี ให้สอดคล้องกับประเภทหรือกลุ่มสถาบันอุดมศึกษาที่ตนสังกัด

(๓) สถาบันอุดมศึกษาต้องจัดให้มีการทบทวนและปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ประจำปี เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์หรือความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น

(๔) สถาบันอุดมศึกษาต้องจัดให้มีการควบคุมและติดตามผลการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติงานประจำปี

๒.๒ แนวทางที่เป็นคำแนะนำ

(๑) การวางแผนยุทธศาสตร์ควรมีการกำหนดขั้นตอน ผู้มีส่วนได้เสียที่สำคัญ วิธีการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนกรอบเวลาที่ใช้ในการวางแผนระยะสั้นและระยะยาว

(๒) สถาบันอุดมศึกษาควรจัดทำประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ กลยุทธ์หลัก แผนปฏิบัติงาน รวมทั้งเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนปฏิบัติงาน และระบุระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมายเหล่านั้น

(๓) สถาบันอุดมศึกษาควรจัดให้มีการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานของสถาบันอุดมศึกษาและเปิดกว้างให้มีการสื่อสารทำความเข้าใจของแผนปฏิบัติงานต่อผู้ปฏิบัติงานของสถาบันอุดมศึกษา

(๔) สถาบันอุดมศึกษาควรกำกับให้มีการถ่ายทอดแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติงานเพื่อนำไปปฏิบัติให้บรรลุเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์และกลยุทธ์หลัก รวมทั้งจัดสรรทรัพยากรให้เพียงพอเหมาะสมตามบริบทของสถาบันอุดมศึกษานั้น

ข้อ ๓ การดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาด้านการบริหารการเงิน

๓.๑ แนวทางที่ต้องปฏิบัติ

(๑) สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องกำกับให้มีการจัดวางระบบงานในด้านการเงิน การบัญชี การงบประมาณ การพัสดุ และการจัดทำระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเกี่ยวกับการเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้การบริหารงานคล่องตัวและทันสมัยตามหลักสากล และให้มีการใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) สถาบันอุดมศึกษาต้องวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง และให้จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓.๒ แนวทางที่เป็นคำแนะนำ

(๑) สภาสถาบันอุดมศึกษาควรกำกับให้มีการกำหนดตัวชี้วัดประสิทธิภาพของสถาบันอุดมศึกษา เช่น อัตราสำเร็จการศึกษา อัตราการมีงานทำ ต้นทุนต่อหน่วยเพื่อเปรียบเทียบกับสถาบันอุดมศึกษาอื่นหรือหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่คล้ายคลึงกัน เป็นต้น

(๒) สภาสถาบันอุดมศึกษาควรกำกับให้สถาบันอุดมศึกษาบริหารการเงินอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาสามารถลดค่าใช้จ่ายหรือหารายได้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาและประเทศ

ข้อ ๔ การดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล

๔.๑ แนวทางที่ต้องปฏิบัติ

(๑) สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการบริหารงานทั่วไปให้มีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าการบริหารงานบุคคลภาครัฐ เพื่อให้มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์ของของสถาบันอุดมศึกษา

(๒) สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องกำกับอธิการบดีให้บริหารทรัพยากรบุคคลให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

(๓) สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องกำหนดอัตราเงินเดือนและสวัสดิการให้กับผู้ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาที่เหมาะสมกับภาระงานและความสามารถในการจ่ายค่าตอบแทนของสถาบันอุดมศึกษา

(๔) สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องกำกับให้มีการจัดทำระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานในทุกตำแหน่ง

(๕) สถาบันอุดมศึกษาต้องปฏิบัติหน้าที่ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาสามารถปฏิบัติงานที่มุ่งการพัฒนา และยกระดับสถาบันอุดมศึกษา ทั้งคุณภาพบัณฑิต งานวิจัยและนวัตกรรมที่มีคุณภาพและตอบโจทย์ประเทศ

๔.๒ แนวทางที่เป็นคำแนะนำ

(๑) สภาสถาบันอุดมศึกษาควรกำกับให้สถาบันอุดมศึกษาใช้ระบบสัญญาจ้างกับพนักงานและลูกจ้างประเภทต่าง ๆ ของสถาบันอุดมศึกษา โดยพิจารณาระยะเวลาของสัญญาจ้างตามความเหมาะสมกับลักษณะงาน ทั้งนี้ ควรกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งเพื่อการเลื่อนเงินเดือน การเลื่อนหรือการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งหรือเลิกจ้าง

(๒) สภาสถาบันอุดมศึกษาควรส่งเสริมให้มีการนำแนวคิดสมรรถนะมาใช้ในกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการสรรหา การคัดเลือก การพัฒนา การประเมิน และการจ่ายค่าตอบแทน

(๓) สภาสถาบันอุดมศึกษาควรกำหนดระเบียบการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาที่มีหลักเกณฑ์การจ่ายเงินที่ชัดเจนและมีความคุ้มค่า

ข้อ ๕ การดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาด้านการบริหารทั่วไป

๕.๑ แนวทางที่ต้องปฏิบัติ

(๑) นายกสภาสถาบันอุดมศึกษาและกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้

(๒) สถาบันอุดมศึกษาต้องกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานตามหน้าที่และความรับผิดชอบที่เป็นอิสระ โปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ และปลอดจากการทุจริต รวมทั้งเป็นไปตามกรอบนโยบายด้านธรรมาภิบาล

๕.๒ แนวทางที่เป็นคำแนะนำ

(๑) สภาสถาบันอุดมศึกษาควรส่งเสริมให้สถาบันอุดมศึกษานำแนวคิดการพัฒนาองค์กรอย่างยั่งยืนมาปรับใช้ในการดำเนินกิจการของสถาบันอุดมศึกษา

(๒) นายกสภาสถาบันอุดมศึกษาและกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาควรมีการพัฒนาตนเองอย่างสม่ำเสมอ โดยเฉพาะการศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี และข้อบังคับของสถาบันอุดมศึกษาให้ครบถ้วน

ข้อ ๖ การดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาด้านการบริหารการประชุม

๖.๑ แนวทางที่ต้องปฏิบัติ

(๑) นายกสภาสถาบันอุดมศึกษาต้องกำกับให้มีการประชุมสภาสถาบันอุดมศึกษาอย่างน้อยปีละสี่ครั้ง

(๒) นายกสภาสถาบันอุดมศึกษาและกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาต้องไม่เข้าร่วมประชุมสภาสถาบันอุดมศึกษาเพื่อพิจารณาในวาระการประชุมเรื่องใดที่ตนอาจมีส่วนได้เสีย หรือที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน หรือมีความขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ของสถาบันอุดมศึกษา

๖.๒ แนวทางที่เป็นคำแนะนำ

(๑) นายกสภาสถาบันอุดมศึกษาควรดำเนินการประชุมตามวาระการประชุมที่กำหนดไว้

(๒) นายกสภาสถาบันอุดมศึกษาและกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาที่เข้าร่วมประชุมสภาสถาบันอุดมศึกษาควรรับผิดชอบร่วมกันต่อมติสภาสถาบันอุดมศึกษา เว้นแต่ได้แสดงการคัดค้านในที่ประชุมโดยปรากฏในรายงานการประชุมหรือได้ทำหนังสือถึงนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาภายในสามวันนับแต่วันที่ประชุม

(๓) นายกสภาสถาบันอุดมศึกษาและกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาควรใช้สิทธิซักถามในที่ประชุมก่อนที่จะลงมติใด ๆ รวมทั้งควรกำกับให้เลขานุการสภาสถาบันอุดมศึกษาจัดทำรายงานการประชุมที่ครบถ้วน ถูกต้อง และมีรายละเอียดพอสมควร

ข้อ ๗ การดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาด้านการประเมินผลการปฏิบัติงาน

๗.๑ แนวทางที่ต้องปฏิบัติ

(๑) สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องกำกับให้สถาบันอุดมศึกษาดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา

(๒) สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องจัดให้มีระบบติดตามและประเมินผลสถาบันอุดมศึกษาและอธิการบดี ซึ่งมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน เป็นรูปธรรม และสามารถวัดผลได้

(๓) ให้สภาสถาบันอุดมศึกษาแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ คณะกรรมการธรรมาภิบาลและจริยธรรม คณะกรรมการบริหารความเสี่ยงจากบุคคลซึ่งเป็นกลางและได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวางเพื่อทำหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับว่าด้วยธรรมาภิบาลของสถาบันอุดมศึกษา

๗.๒ แนวทางที่เป็นคำแนะนำ

สภาสถาบันอุดมศึกษาควรจัดให้มีการประเมินประสิทธิภาพของคณะกรรมการตรวจสอบ คณะกรรมการธรรมาภิบาลและจริยธรรม คณะกรรมการบริหารความเสี่ยง และคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ของสถาบันอุดมศึกษา

ข้อ ๘ การจัดการเรื่องร้องทุกข์และเรื่องร้องเรียน

๘.๑ แนวทางที่ต้องปฏิบัติ

(๑) สถาบันอุดมศึกษาต้องจัดให้มีระบบจัดการเรื่องร้องทุกข์และเรื่องร้องเรียน โดยต้องดำเนินการเป็นความลับ และคุ้มครองผู้ร้องทุกข์ ผู้ร้องเรียน หรือผู้เกี่ยวข้อง มิให้ต้องได้รับภัยหรือความไม่ชอบธรรมอันเนื่องมาจากการร้องเรียนกล่าวโทษ การเป็นพยาน หรือการให้ข้อมูลนั้น

(๒) สถาบันอุดมศึกษาต้องดำเนินการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์หรือเรื่องร้องเรียน ตลอดจนการดำเนินการทางวินัยโดยเร็ว เพื่อระงับหรือป้องกันมิให้เกิดความเดือดร้อนเสียหายต่อไปเพราะเหตุจากเรื่องดังกล่าว

๘.๒ แนวทางที่เป็นคำแนะนำ

(๑) สถาบันอุดมศึกษาควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์และเรื่องร้องเรียนรวมไปถึงแนวทางเยียวยาผู้ร้องเรียนตามความเหมาะสมภายใต้หน้าที่และอำนาจของสถาบันอุดมศึกษา

(๒) สถาบันอุดมศึกษาควรจัดให้มีช่องทางการแจ้งเบาะแสหรืออำนวยความสะดวกให้ผู้ที่รู้เหตุอันควรสงสัยหรือมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่ามีการกระทำอันขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของสถาบันอุดมศึกษา สามารถให้ข้อมูลได้อย่างเต็มที่

ข้อ ๙ การดำรงตำแหน่งของนายกสภาสถาบันอุดมศึกษา กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ และอธิการบดี

๙.๑ แนวทางที่ต้องปฏิบัติ

(๑) การแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาหรือกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

ก. ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาจะดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาในเวลาเดียวกันเกินสามแห่งไม่ได้

ข. ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาจำนวนสองแห่งแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาหรือกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิอีกได้ไม่เกินหนึ่งแห่ง

ค. ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหนึ่งแห่งแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาหรือกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิอีกได้ไม่เกินสองแห่ง

ง. ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่แห่งแล้ว ไม่อาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาหรือกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิในเวลาเดียวกันนั้นได้อีก

(๒) สภาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หรือสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ แล้วแต่กรณี ต้องเสนอเรื่องขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรือถอดถอนนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หรืออธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ไปยังกระทรวงภายในสามสิบวันนับแต่วันที่สรรหาหรือถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเสร็จสิ้น กรณีไม่อาจดำเนินการเสนอเรื่องไปยังกระทรวงภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ให้สภาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หรือสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ แล้วแต่กรณี ชี้แจงเหตุที่ไม่สามารถดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดไปยังกระทรวงโดยเร็ว

(๓) ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชนต้องเสนอเรื่องขอแต่งตั้งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนหรือกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนไปยังกระทรวงภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง กรณีไม่อาจดำเนินการเสนอเรื่องไปยังกระทรวงภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ให้ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชนชี้แจงเหตุที่ไม่สามารถดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดไปยังกระทรวงโดยเร็ว

(๔) การเสนอชื่อนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนหรือกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน การแต่งตั้งอธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาเอกชน หรือการสรรหาผู้สมควรดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หรืออธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ต้องคำนึงถึงการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาในสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทางด้านภูมิรัฐศาสตร์ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร การพัฒนากำลังคนและการวิจัยเพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๙.๒ แนวทางที่เป็นคำแนะนำ

(๑) กระบวนการแต่งตั้ง การเสนอชื่อ หรือการสรรหาผู้สมควรดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษา กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ และอธิการบดี ควรยึดหลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส และหลักการมีส่วนร่วม

(๒) ในกรณีที่มีการสรรหาผู้สมควรดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษา กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ หรืออธิการบดี สภาสถาบันอุดมศึกษาควรแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาโดยกำหนดให้มีจำนวนกรรมการสรรหาซึ่งมาจากผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกมากกว่าบุคคลภายในสถาบันอุดมศึกษา

(๓) สภาสถาบันอุดมศึกษา หรือผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชน แล้วแต่กรณี ควรส่งเสริมสนับสนุนและเปิดโอกาสให้บุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญเข้ามาดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษา กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ และอธิการบดี ในระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อให้มีความหลากหลายทางความคิดในการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษา อีกทั้งเพื่อเป็นการป้องกันการผูกขาดการใช้อำนาจและการแสวงหาผลประโยชน์

ข้อ ๑๐ แนวทางการกำกับให้การจัดการอุดมศึกษาเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๑๐.๑ กรณีสภาสถาบันอุดมศึกษาหรือสถาบันอุดมศึกษา แล้วแต่กรณี ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางที่ต้องปฏิบัติหรือแนวทางที่เป็นคำแนะนำซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาหรือความเสียหาย ให้รัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการอุดมศึกษา หรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา แล้วแต่กรณี ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบธรรมาภิบาลขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่แสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาเหตุของปัญหาการไม่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลและรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี

(๒) เสนอแนะให้สภาสถาบันอุดมศึกษา หรือสถาบันอุดมศึกษาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาสามารถบริหารจัดการได้อย่างมีธรรมาภิบาล

(๓) ประกาศรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางที่ต้องปฏิบัติให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

(๔) กรณีสภาสถาบันอุดมศึกษาหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เสนอขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรือถอดถอนตามข้อ ๙.๑ (๒) หรือผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชนไม่เสนอเรื่องขอแต่งตั้งตามข้อ ๙.๑ (๓) รัฐมนตรีอาจสั่งให้สถาบันอุดมศึกษาส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการเสนอขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรือถอดถอน หรือการเสนอขอแต่งตั้งดังกล่าว มาเพื่อตรวจสอบกระบวนการสรรหาคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม หรือกระบวนการถอดถอน หรือกระบวนการเสนอชื่อ แล้วแต่กรณี ตลอดจนความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารนั้น หากปรากฏว่ากระบวนการสรรหาหรือการถอดถอน หรือกระบวนการเสนอชื่อ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว ให้รัฐมนตรีสั่งให้สภาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หรือผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชน แล้วแต่กรณี เสนอเรื่องขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรือถอดถอนนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หรืออธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หรือเสนอเรื่องขอแต่งตั้งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนหรือกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนไปยังกระทรวงภายในระยะเวลาที่กำหนดต่อไป หากสภาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หรือผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรงตามข้อ ๑๐.๒ (๒)

๑๐.๒ เมื่อปรากฏว่าสภาสถาบันอุดมศึกษาหรือสถาบันอุดมศึกษาแห่งใดมีกรณีดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรง

(๑) จัดการศึกษาไม่เป็นไปตามมาตรฐานการอุดมศึกษาอย่างร้ายแรงจนอาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้เรียน ระบบการศึกษา สังคม หรือประเทศชาติ

(๒) จงใจ หลีกเลี่ยง หรือประวิงการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของสถาบันอุดมศึกษา หรือคำสั่งของรัฐมนตรีที่สั่งการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย

(๓) นายกสภาสถาบันอุดมศึกษา กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษา หรือผู้บริหารสถาบันอุดมศึกษา มีพฤติการณ์ส่อไปในทางทุจริต

(๔) ก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งภายในสถาบันอุดมศึกษาจนสภาสถาบันอุดมศึกษาหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้

๑๐.๓ กรณีสถาบันอุดมศึกษาดำเนินกิจการไม่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรง ให้รัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการอุดมศึกษา หรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา แล้วแต่กรณี ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรงขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่แสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาเหตุของปัญหาการไม่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรงและรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี

(๒) เสนอแนะให้สภาสถาบันอุดมศึกษา หรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชนดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาสามารถบริหารจัดการได้อย่างมีธรรมาภิบาล

(๓) กรณีสภาสถาบันอุดมศึกษาหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของรัฐมนตรี ให้รัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการอุดมศึกษาหรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา แล้วแต่กรณี แจ้งสภาสถาบันอุดมศึกษาให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในระยะเวลาที่กำหนด

(๔) ในกรณีที่สภาสถาบันอุดมศึกษาไม่ดำเนินการ ดำเนินการล่าช้าเกินสมควร หรือไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ให้รัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะและความเห็นชอบของคณะกรรมการการอุดมศึกษาหรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา แล้วแต่กรณี ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

ก. วินิจฉัยชี้ขาด สั่งให้กระทำการ ยับยั้ง หรือยุติการดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาดังกล่าวตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

ข. แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรงขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษานั้น

ค. แต่งตั้งคณะกรรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทกรณีเกิดปัญหาความขัดแย้งภายในสถาบันอุดมศึกษา

ง. ประกาศรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาที่ดำเนินกิจการไม่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรงให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

(๕) เมื่อรัฐมนตรีได้วินิจฉัยชี้ขาด สั่งให้กระทำการ ยับยั้ง หรือยุติการดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วแต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยชี้ขาดหรือคำสั่งดังกล่าว ให้สำนักงานปลัดกระทรวงดำเนินการกล่าวโทษทางอาญาแก่บุคคลนั้นในความผิดตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๑๑ ภายใต้บังคับข้อ ๑๐ การกำกับให้สถาบันอุดมศึกษาเอกชนจัดการอุดมศึกษาให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชน